

Catre: CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR
COMUNA DOFTEANA, jud. BACAU

PRIMĂRIA COMUNEI DOFTEANA
INREGISTRARE 15778
DATA 08.12.2022

Pachet alimentar pentru elevii din unitatile de invatamant din Comuna Dofteana, jud. Bacau, Cod CPV - 55524000-9 REV.2, organizata de Comuna Dofteana, cu sediul in Str. Pacii, nr. 19, jud. Bacau, formuleaza

CONTESTATIE

Impotriva rezultatului aplicarii procedurii de achizitie avand ca obiect *Pachet alimentar pentru elevii din unitatile de invatamant din Comuna Dofteana, jud. Bacau*, comunicat noua cu adresa 19698/07.12.2022, prin care solicitam:

1. Adoptarea de masuri de remediere, in temeiul art. 9 alin. 1 din Legea 101/2016 constand in:
 - i. Anularea comunicarii rezultatului aplicarii procedurii de achizitie nr 19698/07.12.2022
 - ii. Anularea proceselor verbale de evaluare si a raportului de atribuire (daca exista) ca documente ce au stat la baza emiterii comunicarii atacate
 - iii. Reevaluarea ofertei subscrisei cu constatarea conformitatii acesteia

Pentru urmatoarele considerente:

Oferta subscrisei este o oferta admisibila si conforma careia trebuie sa i se aplice criteriul de atribuire, dupa cum vom detalia in cele ce urmeaza:

In fapt

Autoritatea contractanta Comuna Dofteana, a organizat procedura proprie de achizitie avand ca obiect *Pachet alimentar pentru elevii din unitatile de invatamant din Comuna Dofteana, jud. Bacau* publicand anuntul 17146/27.10.2022, postata pe adresa web <https://primariadofteana.ro/documente/servicii-de-catering-pentru-scoli-nr-17146-27-10-2022/>

Interesata de obiectul contractului, subscrisa a analizat documentatia de atribuire si, in mod regulamentar a depus oferta sa, luand in considerare **toate constrangerile impuse in cuprinsul acesteia.**

Astfel, potrivit caietului de sarcini, operatorii economici trebuiau sa aiba in vedere respectarea anumitor termeni de livrare/distributie zilnica a pachetelor alimentare, aspect tratat de subscrisa la in cuprinsul ofertei noastre tehnice, la pag. 7 - 8 unde am indicat urmatoarele:

Pentru confirmarea celor asumate prin punctul 3 din tabelul de mai sus, conform cerinței de la cap. 9, punct b) din caietul de sarcini prezentăm în cele ce urmează un grafic de prestare pentru o perioadă de 5 zile, urmând ca Beneficiul să indice, prin comenzile sale, pentru care din cele 5 zile se vor efectua presta serviciile (se vor livra meniurile).

Activitate	Luni	Marți	Miercuri	Joi	Vineri	Sâmbătă	Duminică
Primirea comenzii	Max ora 8.30	Max ora 8.30	Max ora 8.30	Max ora 8.30	Max ora 8.30		
Confirmare a comenzii (incl. meniu propus)	Max ora 8.50	Max ora 8.50	Max ora 8.50	Max ora 8.50	Max ora 8.50		
Acceptul beneficiarului pentru meniu propus	Max ora 9.00	Max ora 9.00	Max ora 9.00	Max ora 9.00	Max ora 9.00		
Livrarea comenzilor	Incepand cu ora 10.30	Incepand cu ora 10.30	Incepand cu ora 10.30	Incepand cu ora 10.30	Incepand cu ora 10.30		

Potrivit caietului de sarcini –pag 12, cap. 5 - **modificarea graficului de prestare a serviciilor reprezinta o modificare nesubstantiala „adaptare la context practic” si nu impune modificari ale conditiilor de calitate sau modificari ale pretului unitar al unitatii de masura a contractului, fiind transpusa prin aplicarea directa a clauzelor contractuale**

Asadar, inca din cuprinsul propunerii noastre tehnice subscrisa ne -am asumat graficul orar impus prin Documentatia de atribuire, cu respectarea timpilor de primire a comenzilor, cu respectarea timpilor de livrare si a locurilor de distribuite, precizand la pag 6 din propunerea noastra tehnica urmatoarele:

1	Livrarea produselor preparate	<p>Livrarea se va efectua utilizand mijloace de transport autorizate sanitar veterinar, conform prevederilor cadrului legal aplicabil in materie. Ambalajele reutilizabile, ce contin produsele ambalate individual, se vor incarca/descarca in/din mijloacele de transport astfel incat sa fie protejate impotriva unor eventuale contaminari.</p> <p>Livrarea se va face la unitatile de invatamant din Comuna Dofteana, dupa cum urmeaza:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Scoala Scarlat Loghin, clasele I - IV si Gradinita cu program normal – 312 copii - ora 10.30 2. Scoala Scarlat Loghin, clasele V - VIII si Gradinita cu program normal – 182 copii - ora 13.50 3. Scoala Gimnaziala Cucuieti + Gradinita cu program normal – 256 de copii + ora 9.30 4. Scoala Primara Stefan Voda si Gradinita cu program normal – 53 de copii - ora 10.00 5. Scoala Gimnaziala Larga si Gradinita cu program normal – 143 de copii - 9,45 6. Scoala Gimnaziala Hagiac si Gradinita cu program normal – 173 de copii – ora 10.15 <p>Potrivit caietului de sarcini –pag 12, cap. 5 - <i>modificarea graficului de prestare a serviciilor reprezinta o modificare nesubstantiala „adaptare la context practic” si nu impune modificari ale conditiilor de calitate sau modificari ale pretului unitar al unitatii de masura a contractului, fiind transpusa prin aplicarea directa a clauzelor contractuale.</i></p>
---	--------------------------------------	---

In perioada de analiza si evaluare a ofertelor, comisia de evaluare a solicitat prin adresa 19316/28.12.2022 o clarificare privind necesitatea prezentarii Declaratiei timpilor de preparare si livrare.


Subscrisa a raspuns clarificarii astfel adresate in data de 29.11.2022 si a precizat urmatoarele:

- Societatea dispune de 2 echipamente profesionale de ambalare si etichetare:
MASINA DE AMBALAT CONPAXX
MASINA DE AMBALAT JADOPACK

Capabile sa ambaleze si sa eticheteze cca. 800 de pachete/ora/fiecare.

- Programul de lucru al salariatilor este 6.00 -14.00 astfel:

Ora	Activitate	Salariati	Timp totali
6.00	Inceperea prepararii materiei prime, inainte de ambalare	Bucatar, ajutor de bucatar, nutritionist	Timp total de preparare/ambalare, etichetare 1 h, respectiv: 125 min: 1190 pachete = 10 sec/pachet
6.35	Masina CONPAX este pornita si incepe sa ambaleze si sa eticheteze, automat in timp ce se prepara alte pachete	Ajutor de bucatar	
6.40	Masina JADOPACK este	Ajutor de	

	pornita si incepe sa ambaleze si sa eticheteze automat in timp ce se prepara alte pachete	bucatar	
7:35	Pachetele sunt incarcate in lazile termoizolante (se ambaleaza 1119 pachete)	Bucatar, ajutor de bucatar	Timp de incarcare 10 min. Pachetele se incarca in lazile termoizolante pe masura ce procesul de ambalare si etichetare se desfasoara
7:45	Se porneste deplasarea pe ruta Focsani – Doftea, Bacau	Sofer absolvent curs norme de igiena	Timp de deplasare aprox 1:45 
8:45	Primirea comenzii constand in numarul exact de portii	Personal Tesa	
8:50	Se confirma comanda	Personal Tesa	
8:55	Se informeaza soferul cu privire la numarul de pachete ce trebuie livrate la fiecare scoala	Personal Tesa	
9:30	Se livreaza pachetele catre Scoala Gimnaziala Cucuieti si Gradinita cu program normal – max 256 pachete	Sofer absolvent curs norme de igiena	
9:45	Se livreaza pachetele catre Scoala Gimnaziala Larga si Gradinita cu program normal – max 143 pachete	Sofer absolvent curs norme de igiena	
10:00	Se livreaza pachetele catre Scoala Scoala Primara Stefan Voda si Gradinita cu program normal – max 53 pachete	Sofer absolvent curs norme de igiena	
10:15	Se livreaza pachetele catre Scoala Scoala Gimnaziala Haghic si Gradinita cu program normal – max 53 pachete	Sofer absolvent curs norme de igiena	
10:30	Se livreaza pachetele catre Scoala Scoala Gimnaziala Scarlat Loghin si Gradinita cu program normal – max 312 pachete	Sofer absolvent curs norme de igiena	
10:30 – 13:50	Pachetele sunt pastrate in lazile termoizolante, in auto de distributie	Sofer absolvent curs norme de igiena	
13:50	Se livreaza pachetele catre Scoala Scoala Gimnaziala Scarlat Loghin si Gradinita cu program normal –	Sofer absolvent curs norme	

	max 182 pachete	de igiena	
--	-----------------	-----------	--

Nota:

IRL ia act de prevederile caietului de sarcini potrivit caruia – pag 12, cap. 5 - **modificarea graficului de prestare a serviciilor reprezinta o modificare nesubstantiala „adaptare la context practic” si nu impune modificari ale conditiilor de calitate sau modificari ale pretului unitar al unitatii de masura a contractului, fiind transpusa prin aplicarea directa a clauzelor contractuale**

Fata de cele de mai sus, va rugam sa observati urmatoarele:

1. Prin raspunsul nostru la solicitarea de clarificari **nu am modificat propunerea tehnica sub niciun aspect. Graficele de timp referitoare la primirea comenzii, confirmarea comenzii si distributia acestora sunt identici cu cei asumati in propunerea tehnica initiala.**
2. Prin raspunsul nostru la solicitarea de clarificari **nu am modificat propunerea noastra financiara, pretul nostru ofertat initial nefiind modificat sub nicio forma prin prezentul raspuns. In fapt raspunsul nici nu vizeaza vreun aspect legat de pretul nostru. Pretul nostru a continuat inca de la data depunerii ofertei toate costurile aferente modului nostru de ofertare.**

Astfel, va rugam sa observati ca, in elaborarea ofertei subscrisa a tinut cont, in toate detaliile de timpii de preluare comenzi, de timpii de preparare, si, nu in ultimul rand de timpii de livrare legati de distanta dintre locul de preparare si anume localitatea Focsani pana la prima destinatie din Comuna Dofetean, constransi de graficul de livrare impus de autoritate.

Intelegem din cuprinsul comunicarii rezultatului aplicarii proceduri de achizitie ca prin raspunsul nostru pe de o parte am modificat continutul propunerii tehnice si financiare, aspect ce se dovedeste nefondat in raport de faptul ca timpii asumati initial in propunerea tehnica coincid cu timpii din Declaratia prezentata ca raspuns la solicitarea de clarificari, iar pe de alta parte ca, in fapt prepararea si livrarea pachetelor nu ar fi posibila in intervalul enuntat de noi.

In acest context, va rugam sa observati ca subscrisa a prezentat inca de la data depunerii ofertelor faptul ca dispune de **2 masini de preparat/ambalat sandwichuri:**

MASINA DE AMBALAT CONPAXX

MASINA DE AMBALAT JADOPACK,

prezentând pentru acestea documente de achizitie.

Fiecare dintre aceste masini este capabila sa pregateasca/sa ambaleze/sa eticheteze cca 800 de pachete pe ora, in raport de functiile/de parametrii setati/setate.

Timpul estimat, asumat si ofertat de noi a fost de 10 sec per pachet, pentru fiecare dintre aceste masini. Cu alte cuvinte, la fiecare minut sunt gata ambalate si etichetate 12 pachete, rezultand un timp necesar pentru ambalare si etichetare, pentru numarul maxim de pachete de cca 100 de minute.

Intervalul de timp alocat fiecarei masini este de 60 de minute. Rastimp in care 1 masina livreaza 600 de pachete iar cea de a doua masina 600 de pachete.

Intelegem, totodata din cuprinsul motivelor de respingere ca un alt motiv pentru care raspunsul nostru nu este concludent este acela ca masina de distributie pleaca spre destinatie inainte de primirea comenzii.

Va rugam sa observati ca, in fapt acest aspect nu este de natura sa afecteze in vreun fel serviciul prestat, ori sa modifice in vreun fel propunerea noastra tehnica, modul de organizare, metodologia noastra de lucru urmarind exclusiv indeplinirea contractului.

Astfel, tocmai pentru a respecta orarele impuse prin caietul de sarcini, oferta noastra a prevazut ca pentru a se respecta timpii de deplasare, masina de distributie sa fie incarcata cu cantitatea maxima de sandwichuri urmand ca la fiecare dintre destinatii sa fie livrat si ulterior facturat exact numarul de sandwichuri comandate. Mentiunea aceasta exista la nivelul declaratiei noastre privind timpii de livrare.

In egala masura, la elaborarea ofertei am luat act si ne-am asumat prevederile caietului de sarcini potrivit caruia –pag 12, cap. 5 - ***modificarea graficului de prestare a serviciilor reprezinta o modificare nesubstantiala „adaptare la context practic” si nu impune modificari ale conditiilor de calitate sau modificari ale pretului unitar al unitatii de masura a contractului, fiind transpusa prin aplicarea directa a clauzelor contractuale***

Prin urmare, nu exista absolut niciun temei pentru care pe de o parte raspunsul nostru la solicitarea de clarificari sa fie neconcludent iar pe de alta parte raspunsul nostru sa modifice in vreun fel propunerea noastra tehnica ori financiara, prin eventuala sa acceptare creindu-ni-se vreun avantaj incorect in raport de ceilalti participanti.

Fata de cele de mai sus, va solicitam adoptarea masurilor de remediere constand in

- i. Anularea comunicarii rezultatului aplicarii procedurii de achizitie nr 19698/07.12.2022
- ii. Anularea proceselor verbale de evaluare si a raportului de atribuire (daca exista) ca documente ce au stat la baza emiterii comunicarii atacate
- iii. Reevaluarea ofertei subscrisei cu constatarea conformitatii acesteia

In drept

Prevederile legii 101/2016

Atasam prezentei:

- Adresa 19698/07.12.2022
- Dovada comunicarii prezentei contestatii si catre autoritatea contractanta.
- Cautiunea urmeaza sa fie constituita conform prevederilor legale.